



Ministerio de Justicia, Seguridad  
y Derechos Humanos  
Oficina Anticorrupción

"2010 - Año del Bicentenario de la Revolución de Mayo"

RESOLUCION OA/DPPT N° 208/10



BUENOS AIRES, 26 OCT 2010

VISTO el expediente registrado en el Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos bajo el N° 171.558/08; y,

CONSIDERANDO

I.

Que las presentes actuaciones se originan en la Nota N° 899 de fecha 9 de Noviembre de 2006 remitida por la Lic. María Graciela Ocaña, ex - Directora Ejecutiva del Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (en adelante, INSSJP), mediante la cual remite la providencia N° 10.728 elaborada por la Gerencia de Recursos Humanos del mencionado instituto.

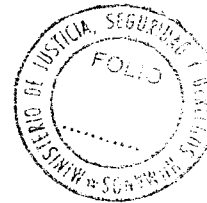
Que mediante dicha providencia -relacionada con los Decretos 8566/61 y 894/01 sobre el régimen general de incompatibilidades- se procuró verificar si los agentes especificados en el listado adjunto, entre los cuales figura el Dr. Jorge Mario MUSZKAT, cumplían efectivamente los horarios integrales en el INSSJP o si se superponían sus jornadas laborales con otras actividades. Asimismo, se informa el detalle de las instituciones privadas y públicas a las cuales se solicitó información y el estado de situación de los expedientes referidos al citado régimen.

Que con fecha 27 de noviembre de 2006, esta Oficina solicitó a la Lic. Ocaña -entre otras cuestiones- información sobre la situación de revista de las personas consignadas en el listado acompañado a su nota.

Que por Nota N° 2504 de fecha 16 de mayo de 2007, el Gerente de Recursos Humanos del INSSJP suministró la información requerida, adjuntando un listado con las categorías y tramos, función y remuneración de los trabajadores respectivos. También acompañó copia de la Resolución N° 1523/05 y de la Resolución N° 1375/06. Asimismo, se informa a esta dependencia que las



*Ministerio de Justicia, Seguridad  
y Derechos Humanos  
Oficina Anticorrupción*



tareas desempeñadas en el INSSJP no requieren dedicación exclusiva -aunque sí cumplimiento efectivo- según la carga horaria asignada.

Que el 26 de agosto de 2008 se dispuso la formación del presente expediente, referido a la eventual situación de incompatibilidad de cargos del agente precitado.

Que el HOSPITAL GENERAL DE AGUDOS "DR. T. ALVAREZ" informó que el galeno fue designado el 22/06/04 con carácter interino como Jefe de Unidad de Internación, con una carga horaria de 36 hs. semanales.

Que el INSSJP comunicó que el agente se desempeña como médico de guardia, con una carga horaria de 96 horas mensuales, distribuidas de la siguiente manera: los días miércoles de 12:00 a 24:00 hrs. y los días sábados de 10:00 a 22:00 hs.

Que, de la declaración Jurada de Cargos y Actividades presentada por el causante ante el instituto, se desprende que el agente se desempeña en el HOSPITAL "DR. T. ÁLVAREZ" los días lunes de 07:00 a 15:00 hs.; los días martes 07:00 a 14:00 hs.; los días miércoles de 07:00 a 11:00 hs., los días jueves de 07:00 a 15:00 hs. y los días viernes de 07:00 a 14:00 hs.

Que mediante Nota DPPT/EAC N° 3583/08 se corrió traslado de las actuaciones al Doctor Jorge Mario MUSZKAT a fin de que efectúe el descargo previsto en el artículo 9 Capítulo II del Anexo II de la Resolución N° 1316/08 del MINISTERIO DE JUSTICIA, SEGURIDAD Y DERECHOS HUMANOS DE LA NACIÓN.

**II.**

Que de conformidad con las facultades conferidas por la normativa vigente a la OFICINA ANTICORRUPCIÓN, la misma interviene en la detección de situaciones de incompatibilidad por acumulación de cargos, esto es, la situación de funcionarios que tienen más de un cargo remunerado en la Administración Pública Nacional y en el ámbito nacional, provincial o municipal.



Ministerio de Justicia, Seguridad  
y Derechos Humanos  
Oficina Anticorrupción



Que según lo establecido en el artículo 1 del Decreto 8566/61 -complementado por Decreto 9677/61- ninguna persona podrá desempeñarse ni ser designada en más de un cargo o empleo público remunerado dentro de la jurisdicción y competencia del Poder Ejecutivo Nacional; asimismo, es incompatible el ejercicio de un cargo o empleo público remunerado dentro de la jurisdicción y competencia del Poder Ejecutivo Nacional, con cualquier otro cargo público en el orden nacional, provincial o municipal.

Que a su vez, el artículo 14 bis de la Ley N° 19.032, incorporado por el artículo 4 de la Ley 19.465, establece que el personal del INSSJP se encuentra sujeto a las mismas disposiciones sobre incompatibilidad que rigen para los agentes de la Administración Pública Nacional.

Que en el *sublite* consiste en determinar si el agente MUSZKAT ha incurrido en situación de incompatibilidad por acumulación de cargos y/o en superposición horaria, en razón de la prestación simultánea de servicios en el HOSPITAL "DR. T. ALVAREZ", dependiente de la SECRETARIA DE SALUD DEL GOBIERNO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES y en el INSSJP.

**III.**

Que de acuerdo a lo actuado y a la normativa *ut supra* indicada, se colige que el agente Jorge Mario MUSZKAT no habría incurrido en situación de incompatibilidad por acumulación de cargos, por cuanto los cargos que ejerce concomitantemente en el INSSJP y en el HOSPITAL "DR. T. ALVAREZ" resultarían compatibles y acumulables a la luz del artículo 10 del Decreto N° 8566/61, que en su parte pertinente establece: "Los profesionales del arte de curar pueden acumular cargos de esa naturaleza en las condiciones indicadas en el artículo 9 del presente Capítulo...".



*Ministerio de Justicia, Seguridad  
y Derechos Humanos  
Oficina Anticorrupción*



Que el artículo 9 del citado Decreto establece que las acumulaciones expresamente citadas en el artículo 10 deben cumplir los siguientes extremos: a) que no haya superposición horaria, y que entre el término y el comienzo de una y otra tarea exista un margen de tiempo suficiente para permitir el normal desplazamiento del agente de uno a otro lugar de trabajo; b) que se cumplan integralmente los horarios correspondientes a cada empleo; c) que no medien razones de distancia que impidan el traslado del agente de uno a otro empleo en el lapso indicado en a), salvo que entre ambos desempeños medie un tiempo mayor suficiente para desplazarse; y d) que no se contrarie ninguna norma de ética, eficiencia o disciplina administrativa inherente a la función pública tales como: parentesco, subordinación en la misma jurisdicción a un inferior jerárquico, relación de dependencia entre los dos empleos y otros aspectos o supuestos que afecten la independencia funcional de los servicios.

Que sendos cargos públicos remunerados que ejerce el agente, se encuentran orientados la cuidado de la salud de los pacientes, conforme lo entiende la ONEP, en tanto ha determinado que, para que el arte de curar resulte compatible, ambos puestos de trabajo, deben ser de naturaleza asistencial, entendida ésta como la atención directa de pacientes (Dictamen N° 5835/09).

Que, de acuerdo a lo expuesto, no existiría superposición horaria en el caso bajo examen, debido a que el agente MUSZKAT desempeñaría sus funciones sin superponer sus horarios – tanto en el INSJJP como en el HOSPITAL "DR. T. ALVAREZ"- lo que en consecuencia permitiría el cumplimiento íntegro de los horarios correspondientes a cada empleo.

Que las condiciones previstas en el artículo 9 del citado cuerpo legal para que opere la acumulación expresamente autorizada por el artículo 10 -transcripto precedentemente en lo que aquí procede-, estarían cumplimentadas en la especie.



*Ministerio de Justicia, Seguridad  
y Derechos Humanos  
Oficina Anticorrupción*



Que en cuanto, al ámbito de competencia específica de esta Oficina, en la especie no se configura un conflicto de intereses ni la violación a una pauta de comportamiento ético en los términos de la Ley N° 25.188.

**IV.**

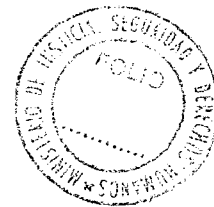
Que, por las consideraciones expuestas, correspondería disponer el archivo de las actuaciones sin más trámite, a tenor de lo prescripto en el artículo 10 inc c) del Anexo II a la Resolución MJSyDH N° 1316/08 (Reglamento Interno de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN DE POLÍTICAS DE TRANSPARENCIA).

Que, ello se dispone de conformidad al criterio sostenido por el Servicio Jurídico de este Ministerio, expresado, entre otros, en el Dictamen de la DGAJ N° 3104/09 de fecha 11/05/2009, recaído en el expediente MJSyDH N° 168.207.

Que allí se dispuso, en relación de la propuesta de remitir los actuados a la ONEP aún cuando no se vislumbrara la configuración de incompatibilidad, lo siguiente: "Respecto de la situación que diera lugar al inicio de estas actuaciones, el artículo 10, inciso b) del Reglamento Interno de la Dirección de Planificación de Políticas de Transparencia de esa Oficina, aprobado como Anexo II por la Resolución MJSyDH N° 1316/09 faculta al Sr. Fiscal –en caso de que determine la existencia de una posible incompatibilidad por acumulación de cargos-, a remitir el expediente a la Oficina Nacional de Empleo Público, que es el órgano con competencia específica en la materia. Habida cuenta que en este caso no concurre la condición a que se supedita la remisión del expediente a la citada Oficina –desde que en el supuesto de suscribirse el proyecto preparado se plasmaría una decisión claramente contraria a ella-, no se advierte la pertinencia de requerir la opinión de aquel organismo rector...."



Ministerio de Justicia, Seguridad  
y Derechos Humanos  
Oficina Anticorrupción



Que, sin perjuicio de ello, sería pertinente remitir copia de esta resolución a la OFICINA NACIONAL DE EMPLEO PÚBLICO, para su conocimiento y a los fines que estime corresponda.

**V.**

Que la DIRECCION GENERAL DE ASUNTOS JURIDICOS de este MINISTERIO ha tomado la intervención que le compete.

Que la presente se dictó en ejercicio de las facultades emergentes del artículo 10 del Anexo II de la Resolución del MJSyDH N° 1316/08.

Por ello, el FISCAL DE CONTROL ADMINISTRATIVO,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO 1º) HACER SABER** que a juicio de esta OFICINA ANTICORRUPCIÓN el Sr. Jorge Mario MUSZKAT no habría incurrido en incompatibilidad por acumulación de cargos en los términos del Decreto N° 8566/61.

**ARTICULO 2º) REMITIR** copia de la presente resolución a la OFICINA NACIONAL DE EMPLEO PÚBLICO DE LA SUBSECRETARÍA DE GESTIÓN Y EMPLEO PÚBLICO, para su conocimiento y a los fines que estime corresponder.

**ARTICULO 3º) REGÍSTRESE**, notifíquese al interesado, publíquese en la página de Internet y oportunamente ARCHIVESE.

RESOLUCIÓN OA/DPPT N°:

JULIO F. VITOBELLO  
FISCAL DE CONTROL ADMINISTRATIVO  
OFICINA ANTICORRUPCIÓN